

2014-11-17  
Dnr: REV 57:2-2014

145670

Landstingsstyrelsen  
Hälso- och sjukvårdsnämnden  
Nämnden för funktionshinder och  
habilitering

### Styrelsens och nämndernas tjänstemannastöd

Granskningen av tjänstemannastödet är avgränsat till landstingsstyrelsens, hälso- och sjukvårdsnämndens och nämnden för funktionshinder och habiliterings ansvarsområden. Granskningen består av två delar. I en första del har vi sammanställt iakttagelser från granskningar från perioden 2004 – 2014. I en andra del har vi stämt av hur tjänstemannastödet fungerar hösten 2014. Vid avstämningen har vi intervjuat landstingsdirektör, verksamhetsområdeschefer och stabschefer.

Granskningen visar att landstingsstyrelsen och nämnder inte säkerställt att förvaltningen utgör ett tillräckligt stöd för landstingsstyrelsen och nämnderna i styrningen av verksamheterna.

- Otydligheter i tjänstemannastödet till hälso- och sjukvårdsnämnden och nämnden för funktionshinder och habilitering. Formellt biträds nämnderna av landstingsdirektören. Landstingsdirektören har i sin tur utsett verksamhetsområdeschefer att vara föredragande i nämnderna. Det saknas skriftlig reglering som definierar uppdragens inriktning och omfattning. De föredragande verksamhetsområdescheferna saknar även formella beslutsbefogenheter. Inom framför allt hälso- och sjukvårdsnämndens verksamhetsområden uppstår otydligheter i styrningen mellan landstingsdirektören, den föredragande verksamhetsområdeschefen, övriga verksamhetsområdeschefer och stabstjänstemän.
- Otydligheter i verksamhetsområdeschefernas ansvar och befogenheter. Verksamhetsområdescheferna saknar i huvudsak formella befogenheter men har informellt långtgående befogenheter.
- Splittrat och otillräckligt verksamhetsnära stabsstöd till verksamhetsområdeschefer. Verksamhetsområdescheferna har inte befogenheter att bestämma vilket stabsstöd de ska ha. Med utgångspunkt av tilldelade ekonomiska ramar och efter dialog med landstingsdirektör, verksamhetsområdeschefer m.fl. beslutar stabscheferna om stödets fördelning.
- Informellt beslutsfattande som delvis ersatt formellt beslutsfattande. Frånvaro av tillräckligt utvecklade regler och rutiner har i sin tur bidragit till brister i beredning och implementering av ärenden.

2014-11-17

Dnr: REV 57:2-2014

I huvudsak instämmer landstingets tjänstemannaledning om iakttagelserna ovan. Vår slutsats efter genomförd granskning är att det finns en medvetenhet i tjänstemannaledningen om att formerna för tjänstemannastödet behöver ses över. Vi rekommenderar landstingsstyrelsen och nämnderna att:

- Analysera och bestäm på vilket sätt tjänstemannastödet till styrelsen och nämnderna ska vara utformat. Säkerställ att frågor om ansvar och befogenheter på tjänstemannanivå i landstinget blir tydligt reglerat.
- Säkerställ att landstingsdirektören analyserar vilket behov det finns av stabsstöd i landstinget. Säkerställ att stödet får en tillräcklig inriktning och omfattning. Stabsstöd behövs både för landstingsövergripande processer och för enskilda chefer när de ska styra sina ansvarsområden. Det är naturligt att ansvariga chefer avgör vilket stöd de behöver för att kunna styra sina ansvarsområden.
- Fortsätt arbetet med att utveckla den formella styrningen. Säkerställ att regler, rutiner m.m. blir tillgängliga i landstingets ledningssystem.

Vid revisorernas överläggning den 17 november 2014 beslöt revisorerna enhälligt att ställa sig bakom slutsatser och rekommendationer i detta missiv. Missiv och underliggande rapport (nr 14/2014) lämnar revisorerna för kännedom till landstingsstyrelsen, hälso- och sjukvårdsnämnden och nämnden för funktionshinder och habilitering. Revisorerna kommer att söka dialog med styrelsen och nämnderna om granskningens iakttagelser och rekommendationer.

För landstingets revisorer

  
Christer Fessé  
Ordförande

  
Sven-Olov Södermark  
Vice Ordförande